

CAPITULO II

METODOLOGÍA DE LA TRANSFERENCIA Y SOCIALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Con base en trabajos previos (OSSO para Municipio de Buenaventura, 1999; OSSO para Corporación Fondo de Solidaridad, 2001) y en asesorías ad honorem a los POT de varios municipios, el diagnóstico es que las capacidades municipales para la gestión de información técnica y cartográfica son muy bajas, especialmente en los más pequeños. Muchos de ellos contrataron parcial o totalmente la ejecución de los planes y recibieron los productos en papel o en formatos digitales. En este último caso se encontró que más allá de procesadores de texto las capacidades técnicas son insuficientes, inexistentes, o se perdieron por cambios de funciones del personal o su actual inexistencia luego de reformas administrativas recientes. En casos extremos, que pueden ser frecuentes, la información institucional se convierte en *propiedad* de algunos funcionarios de tal manera que la estructura informática municipal es muy débil. Las experiencias previas han demostrado que la mejor manera de mitigar esta vulnerabilidad institucional es haciendo transferencia de productos de investigación e información a más de un usuario en cada municipio y, óptimamente, a sectores organizados de la comunidad y a instituciones de carácter regional.

Con base en lo anterior se optó por varias estrategias complementarias. Una, identificar, contactar y capacitar usuarios institucionales estratégicos, gubernamentales y no gubernamentales, además del CTPP en sí mismo. Dos, buscar metodologías y herramientas modernas, preferiblemente del dominio público, que permitan adquirir y procesar bases de datos e información en formatos digitales y proveerlas en ejercicios de transferencia a los usuarios identificados. Tres, buscar alianzas con otros grupos de investigación e instituciones regionales, para construir sinergia en términos de capacidades institucionales ya establecidas y generar productos superiores en calidad, valor agregado y sociabilidad a los existentes en el

momento. Con base en este tipo de estrategias este proyecto es entendido más como un proceso que como una suma de productos. A la base se encuentra el proceso y la dinámica del CTPP, ahora en compañía de otros usuarios asociados a los CLOPAD, y la participación de otras instituciones que aportan su trabajo diario, sus conocimientos e información para emprender o fortalecer la capacidad de planificación considerando la componente gestión de riesgos.

Contacto con Instituciones

Con la finalidad de buscar sinergias en el proyecto se contactaron las entidades que por ley están obligadas al manejo de amenazas y riesgos o que estén interesadas en los temas intermunicipales y que desarrollen trabajos en el territorio de la subregión del CTPP. Se contactaron la CVC, CRC, Ingeominas, CIAT, Cámara de Comercio, DANE, EPSA, Empresa Regional de Telecomunicaciones (ERT), IDEAM, IGAC, INCORA, Unidad de Parques, Secretarías Departamental de Planeación, de Gobierno, de Agricultura, de Infraestructura, INVIAS e INURBE, Corporación Fondo de Solidaridad y otras para que participarán en el proyecto aportando información y nuevas visiones en el tema, para de esta manera realizar el proceso de transferencia a sus destinatarios naturales para la toma de decisiones y apoyo a la implementación de los planes de ordenamiento territorial.

Se recibió un apoyo amplio y suficiente a través de la Secretaría de Planeación Departamental quien mediante una carta de intención participó de esta labor designando un funcionario de enlace con una carga horaria definida al proyecto; la Cámara de Comercio de Cali – CCC, proporcionó, a través de Planeación Municipal de Cali (a partir de convenio de cooperación previamente celebrado entre la CCC, el CTPP y Planeación Municipal de Cali), cartografía digitalizada de la subregión norte del Cauca, sur del Valle y Zona Pacífica (Buenaventura) y el impulso a la realización de este proyecto a través de la Fundación para un Mejor Ambiente (FMA).

La CVC suministró información digitalizada que permitió colmar ciertos vacíos de información, incluyendo sitios de ocurrencia de desastres e información hidrometeorológica disponible.

De la misma manera otras instituciones apoyaron el proceso tales como la Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina - La Red, con el aporte a través del OSSO de la concepción, metodología, cartografía, software y base de datos sobre desastres – DesInventar; el Fondo Mundial para la Protección del Medio Ambiente – WWF, suministró imágenes de satélite; la Fundación Minga cartografía digitalizada de la región Pacífico; así mismo se utilizó valiosa información del IGAC, el DANE y el Sistema de Nacional de Parques Naturales.

Paralelamente al desarrollo del proyecto la Subsecretaría de Emergencias y Desastres de la Gobernación del Valle del Cauca adoptó, mediante diversos talleres orientados por el OSSO, a DesInventar, el cual empezó a ser utilizado en el Comité Regional para la Prevención y Atención de Desastres del Departamento. La utilización de DesInventar en este caso tiene el doble propósito de hacer inventarios de ocurrencia de desastres y de los sitios de mayor amenaza y vulnerabilidad. Información recabada a través de este proceso también se incorporó en el proyecto.

Unido a todos los aportes anteriores, la Corporación Fondo de Solidaridad facilitó el uso de información de proyectos previos realizados en la subregión del norte del Valle del Cauca lo que junto con aportes de imágenes de satélite de la WWF y de Planeación Municipal de Cali y trabajos propios durante los últimos años (proyecto Base de datos georreferenciada del Valle del Cauca del área de procesamiento gráfico digital y sensores remotos del OSSO), permitió generar dos productos cartográficos para apoyar los planes de gestión de riesgos y de gestión ambiental, actualmente en curso con el liderazgo de la Gobernación del Valle y de la C.V.C.

El CTPP aceptó que estos productos trascendieran el territorio de su subregión con lo cual se espera que el proyecto incida, además, en usuarios de un amplio espectro, desde amas de casa (generalmente las más comprometidas y persistentes líderes comunitarias), hasta escuelas, instituciones y otros actores de la planificación.

Visita a municipios

El desarrollo del proyecto implicó la combinación de varias estrategias con la finalidad que el proceso de la transferencia de información fuera creativo e interactivo y de esta manera poder obtener la mayor colaboración posible de las partes involucradas en la producción, procesamiento y uso de la información.

Se realizaron entre tres y cuatro visitas a los 13 municipios con la finalidad de recabar información cartográfica y datos sobre ellos, así como la compilación de sus planes de desarrollo, los planes de ordenamiento territorial que ya estuvieran aprobados por el respectivo Concejo Municipal o bajo cualquier acto administrativo, además de hacer seguimiento a los compromisos acordados en cada taller del proyecto.

Estas visitas brindaron la posibilidad de conocer en parte las cabeceras municipales, las oficinas de Planeación y los cuerpos de Bomberos municipales.

Entidades locales identificadas para Transferencia

Dentro de la estructura para la prevención y atención de desastres de los municipios se identificaron dos entidades que hacen parte integral de los CLOPAD, las oficinas de planeación y el benemérito cuerpo de bomberos. Las oficinas de planeación son fundamentales no solo porque son las responsables de la planificación, sino porque legalmente cumplen la función de Secretaría Técnica de los CLOPAD. Por su parte los beneméritos cuerpos de bomberos han sido identificados en trabajos previos (OSSO para Corporación Fondo de Solidaridad, 2001), y también en este trabajo, como las organizaciones locales más ubicuas y persistentes en el Valle del Cauca. Son, de diversas maneras, la memoria local sobre emergencias y desastres en cada municipio con promedios de existencia que superan los 30 años, con 52 instituciones en los 42 municipios del departamento. Estas dos instituciones tuvieron prelación en la convocatoria y participación a los diversos talleres del proyecto que se ejecutaron con el apoyo de la Secretaría de Planeación Departamental.

Sin desmedro de todas las importantes entidades que conforman los CLOPAD, se pensó en fortalecer dos aspectos tradicionales de la gestión de riesgos: la planificación y la atención del desastres, para lo cual fueron escogidas estas dos instituciones, tratando con ello de incidir en las capacidades locales de prevención (entendida como el conjunto de medidas anticipadas para evitar ó reducir desastres, por ejemplo preparación de organismos de socorro, educación de la comunidad, elaboración de planes de contingencia, evacuación de áreas de peligro, diferentes aspectos de la planificación como normas, clasificación de usos del suelo, medidas de mitigación, etc.). De esta manera la gestión de riesgos está en el trasfondo de toda la transferencia de la información y de las herramientas y metodologías que se entregadas.

Talleres y herramientas de gestión de información

Se realizaron talleres que con la finalidad de transferir y socializar, inicialmente entre las instituciones vinculadas voluntariamente al proyecto y sucesivamente entre los municipios del CTPP, la información compilada y tratada.

Para el desarrollo de los talleres se logró tener una buena asistencia de los municipios, pero en la mayoría de los casos los funcionarios participantes variaban constantemente desmejorando la continuidad de capacitación y la mejor garantía de transferencia (Anexo 1). Con base en experiencias previas, en trabajos con instituciones similares y con comunidades, es previsible que los informes, metodologías, software, bases de datos y cartografía entregada a una sola dependencia corra el riesgo de perderse o no ser accesible. Se tomó la decisión de promover la participación y compromiso de por lo menos dos usuarios de instituciones diferentes en cada municipio.

Bajo esta misma estrategia se capacitó y entregó a los municipios las metodologías y herramientas Desinventar y el Sistema de información Geográfica Map Maker en su versión popular, para facilitar la sistematización de información sobre amenazas y ofertas en el territorio, como insumos para la gestión sistematizada de información

para la planificación mitigadora. A continuación se presenta cada una de las herramientas utilizadas en la capacitación para la transferencia de información y las ventajas de su uso.

Desinventar



Foto 1 Presentación de la metodología Desinventar

Desinventar es una concepción y un instrumento para construir inventarios de desastres pequeños, medianos y grandes a escalas locales, regionales o nacionales. Está compuesto de una concepción y metodología, una base de datos y un software que permite construir bases de datos homogéneas y georreferenciadas sobre amenazas y desastres así como análisis estadísticos de

las mismas y su representación gráfica y cartográfica (Anexo 2).

Se eligió Desinventar por que es la mejor metodología disponible que permite hacer un inventario de desastres de todas las dimensiones y a todas las escalas mediante registros sistemáticos, homogéneos y comparables sobre sus diferentes tipologías, los efectos de la ocurrencia de eventos amenazantes de cada región. Igualmente por que Desinventar es la síntesis del proceso mediante el cual diversos grupos de investigadores, nacionales e internacionales, comprometidos alrededor de La RED proponen un marco de unificación conceptual y metodología sobre los desastres acompañados con un instrumento que permite visualizar en el espacio y en el tiempo los fenómenos registrados.

Desinventar surge por la necesidad de tratar de conformar registros sistemáticos, homogéneos y comparables sobre la tipología de los desastres, como efectos de la ocurrencia de eventos amenazantes en las condiciones de vulnerabilidad en cada región, país o ciudad.

Así mismo de estimular el cambio de preconcepciones tales como considerar desastres solamente a los efectos de aquellos eventos de gran envergadura y de grandes impactos, propiciando la invisibilidad de los miles de pequeños y medianos desastres que anualmente ocurren en los países de regiones como América Latina, el Caribe, Asia y África.

Mediante la entrega de esta metodología (capacitación y entrega de material en medios magnéticos), se estimula a los municipios para que conformen su propia base de datos sobre eventos, más allá del ejercicio institucional impuesto y obligado (que muchas veces no responde a su lógica local) de reportes de información hacia el ámbito nacional o regional, que en muchas ocasiones no son depurados y devueltos a sus gestores.



Foto 2. Funcionarios Municipales en capacitación de Desinventar

Además, como en el Valle del Cauca la herramienta fue adoptada durante el año 2001 como instrumento de gestión de información sobre amenazas, emergencias y desastres, los municipios participantes disponen ahora de concepciones e

instrumentos comunes con el nivel departamental.

Map Maker Popular



Foto 3. Inducción a funcionarios municipales en el manejo de cartografía.

Map Maker Popular es un Sistema de Información Geográfico (SIG) sencillo, diseñado para permitir a usuarios de diferentes disciplinas crear y manipular mapas en computadoras que tengan requerimientos básicos (Anexo 3).

La versión entregada a los municipios (capacitación y entrega de material en medios magnéticos), es amigable, en español, difundida a organizaciones sin ánimo de lucro por el Centro Internacional de Agricultura Tropical – CIAT, en el marco del Proyecto Frontera Agrícola. La capacitación en SIG

estuvo liderada por el Grupo de Diseño y Educación Ambiental del Instituto de Educación y Pedagogía de la Universidad del Valle (IEP).

Tanto la metodología Desinventar como la herramienta del Map Maker permitirán a las entidades municipales de manera conjunta, con base en la información subregional recopilada entre instituciones y consolidada por el OSSO, sistematizar los datos sobre ofertas y amenazas ambientales del territorio como elementos básicos para la planificación local. La finalidad última es facilitar el uso de los productos derivados de estos sistemas por personas no especializadas en SIG, ya que mediante el proceso de creación y edición de mapas se facilitan todas las etapas y análisis y de toma de



Foto 4 Un Bombero recibiendo instrucción del manejo de Map Maker apoyado por un miembro del IEP de la UNIVALLE.

decisiones.

Cartografía Digital

Otra de las herramientas utilizadas como instrumentos para fortalecer la capacidad de los funcionarios locales fue el proceso que se llevó a cabo para la compilación de la cartografía subregional. Se consiguió organizar en un mismo formato, cartografía digital, la presentación conjunta de las diferentes informaciones compiladas gracias al apoyo de entidades y oficinas de planeación de los municipios que realizaron sus aporte en el tema, sumándose todo ello al acervo de información cartográfica que ha trabajado el OSSO.

Inicialmente se utilizó como base la cartografía consolidada con el apoyo de la Cámara de Comercio de Cali al CTPP, que, en su momento, tenía la aspiración de tener en una misma base, en igual escala de los diez municipios que lo conformaban. La compilación de esta cartografía tiene un proceso y una metodología técnica que será objeto de una explicación en un capítulo próximo.

Encuestas a los CLOPAD

Con la finalidad de establecer los términos de la gestión de riesgos en los municipios de la subregión fue necesario hacer un acercamiento a los CLOPAD para determinar el grado de complejidad de las organizaciones administrativas para el funcionamiento del sector, una vez conocida las propuestas en los planes municipales. Para identificar el funcionamiento de estos comités municipales se realizó una encuesta (Anexo 4) dirigida básicamente a los coordinadores de los CLOPAD de los 13 municipios y luego se tabuló la información en cuadros, cuyos resultados son tema del Capítulo cinco.

La Cooperación Horizontal como Estrategia

La estrategia de la Cooperación Horizontal, definida ya en el marco conceptual del capítulo II de este documento, es la base fundamental para el desarrollo de este proceso intermunicipal.

La base del proceso de diálogo que llevó a la concertación y coordinación de esta subregión es precisamente la cooperación y es validada nuevamente dentro de la metodología posible para el manejo de temas comunes pero de responsabilidad local.

La cooperación es la oportunidad de poner en acción la solidaridad al hacer del quehacer individual (local municipal) una práctica colectiva (subregional) que beneficie y favorezca a los municipios del país, permitiéndoles escapar de su aislamiento y unirse en torno a temas como la gestión de riesgos, que es el caso que ahora nos ocupa.